

# 在全省高校院所“科技改革 30 条”政策 落实工作推进会上的主持词暨讲话提纲

洪流

(2018 年 12 月 27 日 14:30)

南京工业大学江浦校区大礼堂)

尊敬的张秘书长、夏厅长，各位校长、院长、所长，同志们：

大家下午好！

今天，省科技厅、省教育厅在南京工业大学江浦校区召开全省高校院所“科技改革 30 条”政策落实工作推进会，会议的主要任务是，学习贯彻全国教育大会、全省科学技术奖励大会暨科技创新工作精神，总结推广南京工业大学、江苏省环境科学研究院贯彻落实“科技改革 30 条”工作的经验和做法，引导推动全省高校院所切实抓好“科技改革 30 条”贯彻落实工作，确保省委省政府科技创新政策落到实处。

参加今天会议的有全省本科高等学校，国家示范、国家骨干、省示范高职院校，驻苏部属科研院所，省属科研院所分管负责同志及科研管理部门负责同志 300 余人。省政府张乐夫副秘书长、省科技厅夏冰副厅长在百忙之中亲临会议，并将分别发表讲话和作政策解读。

今天的会议共有四项议程：一是“科技改革 30 条”政策落实试点单位介绍政策落实经验；二是省科技厅夏冰副厅

长解读“科技改革 30 条”政策；三是省教育厅洪流副厅长传达 2018 年度全国高校科技工作会议精神，布置 2019 年全省高校科技创新工作重点任务；四是省政府张乐夫副秘书长讲话。下面分项进行。

首先进行第一项议程，请“科技改革 30 条”政策落实试点单位介绍政策落实经验。

首先请南京工业大学邢卫红副校长发言；

.....

请江苏省环境科学研究院刘伟京院长发言。

.....

现在进行会议的第二项议程，请省科技厅夏冰副厅长解读“科技改革 30 条”政策，大家欢迎。

.....

现在进行会议的第三项议程，由我传达 2018 年度全国高校科技工作会议精神，布置 2019 年全省高校科技创新工作重点任务。这里，我讲四个方面的内容：一是传达 2018 年度全国高校科技工作会议精神；二是介绍省委巡视办专题巡视省属高校落实科技创新政策的情况；三是省教育厅出台《实施细则》有关情况；四是关于 2019 年全省高校科技创新工作重点任务。

## **一、传达 2018 年度全国高校科技工作会议精神**

12 月 20 日，2018 年度全国高校科技工作会议在北京召开。会议围绕全面贯彻落实全国教育大会精神，研究新形势，明确新要求，以推动高质量发展为主线，系统部署了 2019

年高校科技工作。教育部党组成员、副部长杜占元出席会议并讲话。会上，清华大学就加强关键领域自主创新方面、四川大学就前沿科学中心建设方面、中山大学就高校科技评价机制改革方面、合肥工业大学就打造“一站式”科研服务方面，作大会交流发言。中央军民融合发展委员会办公室、科技部、工业和信息化部和国家自然科学基金委相关司局负责同志分别作专题报告。财政部科教司、教育部相关司局负责同志，各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团教育行政部门负责同志，有关高校负责同志等参加会议。

**会议指出**，过去一年来，高校科技战线深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，进一步增强加快建设世界科技强国和教育强国的使命感责任感，以“奋进之笔”绘就“得意之作”。高等学校基础研究珠峰计划、关键领域自主创新能力提升五年计划、人工智能创新行动计划等系列重大战略部署启动实施，科技领域“放管服”改革持续推进，广大高校科研人员创新活力进一步激发。**会议强调**，当前国家发展对高校科技原始创新和核心攻关的需求更加急迫，国际科技教育竞争对“双一流”建设的挑战更加急迫，面向世界科技强国的高校科技体制机制改革任务更加急迫。高校科技战线要认真贯彻落实全国教育大会精神，牢固树立自主创新的发展理念，把握人工智能、智能科技等新一轮科技革命发展机遇，深刻认识科教融合发展规律，扎实推动新时代高校科技高质量发展。**会议要求**，2019年高校科技工作要坚持稳中求进总基调，扎实做好六方面工作。一

是加强党对新时代高校科技工作的全面领导，为推动高质量发展提供思想保证和组织保证。二是坚持解放思想深化改革，把优良学术生态作为推动高质量发展的重要资源。三是突出高校科技优势和特色，加强基础研究，聚焦关键领域自主创新。四是深入开展服务国家战略行动，推进协同创新中心建设，推进高校军民深度融合，服务国家科创中心建设，服务乡村振兴战略，推动高校人工智能创新发展，推进高校科技成果转移转化。五是推进科教融合，为教育的高质量发展添加科技引擎。六是大力拓展高水平实质性国际合作，打造新时代开放创新的战略平台。

## **二、省委巡视办专题巡视省属高校落实科技创新政策的情况**

根据省委部署，2017年11月-12月，省委巡视办对18所省属高校党委开展了巡视。根据巡视情况，省委巡视办于2018年2月形成了《关于省属高校落实科技创新政策存在突出问题的专题报告》，指出当前高校落实科技创新政策存在以下一些问题：一是思想不够重视，贯彻落实不及时不深入。一些高校党委没有把落实科技创新政策放到推进“两聚一高”的政治高度认识，贯彻落实中瞻前顾后、行动迟缓。一些高校在落实政策中顾虑重重、裹足不前，不愿积极推进改革，担心资源向科研人员倾斜。一些高校在政策落实过程中，主要是科技部门在唱“独角戏”，科技、财务、组织人事等部门没有形成合力，甚至时常掣肘。一些高校宣传培训科技政策，仅限于各学院的管理人员、行政人员，一线科研人员了

解不多、理解不深、用力不够，对政策操作规范和底线把握心存顾虑，担心违纪违规引来麻烦。二是评价体系不合理，原始创新能力偏小。一些高校过于看重发表高水平 SCI 论文、获得学术研究高级别奖项等，没有健全完善科研成果转化评价等方面规定，科研人员主动转化科技成果的积极性不高，影响科技成果转化实施，创新策源地的作用没有体现。

省委娄勤俭书记和省政府马秋林副省长在《关于省属高校落实科技创新政策存在突出问题的专题报告》上作了批示。根据批示精神，我厅会同省科技厅于 2018 年 3 月上旬组成督导调研组，赴有关高校开展督导调研，进一步摸清政策“堵点”，查找薄弱环节，及时查找并认真整改问题。同时组织省属高校开展科技创新政策贯彻落实情况自查工作。2018 年 11 月 27 日-30 日，省委巡视办组成专项督查组，对省属高校落实科技创新政策情况开展专项督查，与省教育厅相关厅领导、有关处室负责同志作交流谈话，深入高校开展调研。目前，尚未反馈督查结果。对高校落实科技创新政策开展专项巡视、督查，说明了省委省政府对科技创新政策贯彻落实工作的高度重视。

### **三、省教育厅《实施细则》出台情况**

为贯彻落实全省科学技术奖励大会暨科技创新工作会议精神，深化高校科技体制机制改革，省教育厅以“松绑+激励”为思路，于 2018 年 11 月 23 日出台了《省教育厅贯彻落实省委省政府关于深化科技体制机制改革推动高质量发展若干政策的实施细则》（以下简称“《实施细则》”），从

提升自主创新能力、完善科研项目经费管理、促进科技成果转移转化、推进重大科研设施建设和科研资源开放共享、营造良好的科研环境等 5 个方面提出了 30 条改革举措。

省教育厅《实施细则》的政策拓展延伸或创新突破点，主要体现在以下几个方面：一是坚持“放管服”结合，减轻科研人员负担。按照“能放尽放、可简尽简”的原则，进一步扩大高校科研自主权，优化科研项目管理环节。高校申报省有关部门组织的各类科研项目、与有关部门签订项目合同、向省有关部门提交验收材料等，无需省教育厅审核盖章。省高校自然科学研究项目的验收工作由项目承担单位自行组织，将项目验收材料报教育厅审核备案即可。江苏高校协同创新中心专项，原则上在一个建设期内仅须开展一次财务审计。通过上述措施，切实减轻科研人员的负担，让科研人员少跑路，腾出更多精力潜心开展科研。二是突出问题导向，破除体制机制障碍。聚焦当前高校科研人员反映的科研经费管理、仪器设备采购维护、科研人员因公临时出国管理等方面“痛点”问题，提出了针对性的具体措施。针对野外考察、心理测试、问卷调查等科研活动中无法取得财务票据和凭证，以及邀请境外专家来华参加学术交流发生费用等，在确保真实性的前提下，明确可予以报销。对高校科研急需的设备和耗材，采取特事特办、随到随办的采购机制，并鼓励高校设立维护维修基金。推动高校优化因公临时出国管理流程，允许特殊情况下持普通护照出国开展学术交流合作。三是注重激发活力，提升服务发展能力。通过强化政策引导，鼓励开

展科技成果转移转化和横向科研活动，营造宽容失败的政策环境。针对省理工农医类高校的科研评价，明确将在省内开展科技成果转化或承担省内企事业单位委托项目的工作情况纳入江苏高水平大学建设年度绩效评价指标体系，作为江苏高水平大学建设及相关专项的考核内容，并作为研究生招生计划安排的重要依据。鼓励高校对科技成果转化绩效突出人员，在晋升职称时予以倾斜。对因技术路线选择有误、未实现预期目标或失败的省级重大产业研发项目及教育厅科研项目，经组织专家评议，确有探索价值的，继续支持其开展相关研究。四是坚持试点先行，营造良好创新氛围。注重顶层设计和基层探索相结合，鼓励有条件的高校先行先试，加快形成可复制、可推广的经验做法。支持有条件的高校探索建立科研实验助理制度，根据所承担科研任务的需要，自主聘任科研实验助理。允许高校根据学校办学实际和学科特殊需求，自行确定省级科研项目可列支固定岗位或事业编制人员劳务费的领域范围。支持有条件的高等学校设立技术转移相关学科或专业，培养更多具有技术创新管理能力的复合型技术转移专业人才。

刚才，我介绍了省教育厅《实施细则》主要政策突破点，一是让各高校进一步熟悉掌握政策；二是希望各高校在制订本校具体操作办法时，一并予以贯彻执行。

#### **四、关于 2019 年全省高校科技创新工作的重点任务**

在全省科技创新布局中，高校是重要的方面军。可以说，高校科技创新工作能力的强弱，直接影响到江苏推进创新型

省份建设，也直接影响到江苏高质量发展走在全国前列的进程。如何做好 2019 年的高校科技创新工作，我认为应突出抓好四项工作。

（一）坚持深化改革，推进“科技改革 30 条”政策落实落地。一是要强化主体责任。高校是“科技改革 30 条”政策落实的主体，同时也是政策受益的主体。要进一步强化主体责任，切实做到“一把手”亲自抓，将科技创新政策贯彻落实情况摆在更加突出位置，逐条对照“科技改革 30 条”和教育厅《实施细则》，抓紧制定本校操作性强的具体实施办法，把各项科技政策用好、用足，充分激发高校创新活力。这里强调一下，省属高校必须在 2019 年 2 月 28 日前完成制定本单位的具體实施办法。二是要加强统筹协调。落实“科技改革 30 条”政策，涉及到学校部门多、链条长，学校要注重本校的顶层设计和横向协同，要统筹抓好业务指导和服务，推动学校科技、财务、审计、组织人事、纪检监察等部门树立“一盘棋”思想，根据省委省政府统一要求，联动协同推进科技创新政策落实工作。三是要广泛宣传解读。各高校要广泛开展宣传讲解和培训辅导，要在学校官方网站上开辟专栏，及时发布本校制定的相关政策文件和政策解读资料，确保政策宣传解读到位、组织实施到位、要求落实到位。

（二）坚持“顶天立地”，努力在重点研究领域取得突破。一是要在基础研究和重大技术研究方面加大力度。要根据教育部《高等学校基础研究珠峰计划》《高等学校人工智能创新行动计划》部署要求，加强统筹、组织和管理，集中



重点学科、重点实验室等优质资源，不断提高承担国家重大科研项目的能力。积极申报或参与国家重大、重点项目，力争产出一批国际先进、国内一流的高端性、引领性研究成果。二是要在战略性新兴产业关键技术研发和民生科技方面加大力度。紧扣产业链重要节点，遴选若干关联性大、带动性强的共性技术，集中力量开展科技攻关。积极推进农业、医疗、生态、公共安全等社会发展领域科技创新，开展科技应用示范，显著提升高校科技对改善民生福祉和促进社会和谐支撑作用。三是要在经济社会发展战略研究方面加大力度。发挥高校战略研究、决策咨询的能力和水平。加强对经济社会发展全局性、战略性、前瞻性重大理论和实践问题的研究，努力成为各级党委、政府科学决策、民主决策的智囊团和思想库。

**（三）坚持协同创新，努力汇聚各方面创新资源提升高校创新能力。**一是要深入实施江苏高校协同创新计划，进一步巩固国家、省和高校三级协同创新体系，推动各高校协同创新中心早出成果、多出成果、出好成果，并与实体经济有效对接，成为行业产业技术发展的研发转化基地、区域创新发展的引领阵地和提升文化软实力、影响力的主要阵地。二是要建立高校、企业与地方协同创新机制，引导高校主动与企业共建实验室或参与企业研发平台建设，开展共性关键技术和重大装备研究。支持高校和地方共建研究院等多种形式的创新、创业和成果转化基地。三是要整合资源促进产学研深度结合，提高科技活动组织程度和集成程度，整合相关资

源，形成集中优势，根据江苏经济社会发展需求，提供科技服务。如：南京工业大学通过整合力量，实施了“服务化工产业转型升级专项行动”，深入江苏各地化工企业开展对接服务，受到了省政府领导和社会各界的认可。

（四）坚持服务需求，促进高校科技成果转移转化。一是要推进高校科技中介服务体系建设。要不断完善科技成果转化管理体系、制度体系和支撑服务体系，打造一批市场化的专业服务机构，加快培养一批既懂技术又懂市场的复合型技术转移转化人才。二是要强化高校科技与地方政府、园区、企业的有效对接。鼓励有条件的高校与市县共建研究院，与高新区、开发区共建科技平台，与企业共建实验室、工程中心。要通过信息发布会、科技洽谈会、科技成果展示会、江苏高校校果网等途径，加强高校与各地、各行业、企业的需求信息对接。三是要开展服务国家战略行动。要根据教育部《高等学校科技创新军民融合发展规划（2018-2022年）》《高等学校乡村振兴科技创新行动计划》《高校科技创新服务“一带一路”倡议行动计划》等文件，推进高校军民深度融合，加强农业农村领域科技创新与成果推广，有力支撑“一带一路”建设。

我就讲这么多，供高校各位同仁们参考。

现在进行第四项议程，请省政府张乐夫副秘书长讲话，大家欢迎。

.....

同志们，刚才，张秘书长站在推动江苏高质量发展走在

前列的高度，对落实“科技改革 30 条”政策做了全面安排部署，并对深化科技体制机制改革工作提出了更高的要求 and 殷切希望。请与会同志要向学校主要负责同志汇报这次会议精神，通过召开党委会、专题学习会等方式，迅速将会议精神传达学习，对贯彻落实各项工作作出安排，在学习借鉴南京工业大学、江苏省环境科学研究院改革经验做法的基础上，结合本单位实际，出台具体实施办法，打通政策落地的“最后一公里”，确保“科技改革 30 条”政策在我省高校院所落地生效。

今天的会议到此结束，谢谢大家。散会。